

Uchwała Nr Os.515.2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrówka projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Elżbieta Dorota Głazewska**
Członkowie - **Jolanta Białobrzewska**
- **Wojciech Tarnowski**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrówka projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2018 roku doręczono Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok przedłożony przez Wójta Gminy Dąbrówka Zarządzeniem Nr 421.2018 z dnia 15 listopada 2018 roku.

I.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 40.150.622,00 zł, w tym:
 - bieżące - 38.763.395,00 zł, majątkowe - 1.387.227,00 zł,
- 2) wydatki – 42.287.023,00 zł, w tym:
 - bieżące – 37.299.700,00 zł, majątkowe – 4.987.323,00 zł.

W projekcie budżetu Gminy Dąbrówka na 2019 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- rezerwę ogólną i rezerwę na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,

- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych.

II.


W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok deficyt budżetu zaplanowano w wysokości 2.136.401,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Przedstawiony sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Według przedłożonego przez Wójta Gminy projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, planowane w 2019 roku przychody nie spowodują naruszenia relacji wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zatem Gmina Dąbrówka ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższa relacja w 2019 roku będzie spełniona po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na ten rok.

Wskazać również należy, że dług Gminy na koniec 2019 roku wyniesie ma 22.117.416,70 zł i sięgnie 55,09 % dochodów, co stwarza zagrożenie dla płynności finansowej Gminy.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Eizbieta Dorota Głażewska

Uchwała Nr Os.514.2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrówka projekcie uchwały Rady Gminy Dąbrówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019 – 2027

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Elżbieta Dorota Głazewska**
Członkowie - **Jolanta Białobrzewska**
- **Wojciech Tarnowski**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrówka projekcie uchwały Rady Gminy Dąbrówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019 – 2027.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku Wójt Gminy Dąbrówka przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały Rady Gminy Dąbrówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019 – 2027.

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on dane wymagane art. 226 ust. 1, ust. 2a oraz ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt spełnia też wymogi określone art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu.

Przewidziane w projekcie WPF upoważnienia dla organu wykonawczego nie wykraczają poza zakres określony w art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Podstawowe wartości przyjęte na 2019 rok w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok są zgodne, zatem zostanie spełniony warunek określony art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wykazane w projekcie kwoty prognozowanych na 2019 rok wydatków bieżących nie przekraczają prognozowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt jest zgodny z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku 2019 i w latach następnych zachodzi relacja wymagana tym przepisem. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji, bowiem w wyszczególnionych poniżej latach spłaty długu, różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, kształtuje się poniżej 1 % i wynosi odpowiednio:

- rok 2020 – 0,05 %,
- rok 2021 – 0,38 %.

Zaś w roku 2019 relacja ta będzie spełniona po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na ten rok.

Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały w kolumnach 11.4 i 11.5 w wierszu dot. roku 2021 wydatki majątkowe nie są zgodne z kwotą wydatków majątkowych zaplanowanych w kolumnie 2.2.

Mając powyższe na uwadze, a także zamieszczone w projekcie objaśnienia przyjętych wartości, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Elżbieta Dorota Głażewska

Uchwała Nr Os.99.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 lutego 2019 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrówka przyjętej w Uchwale Nr IV.25.2019 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019 - 2027

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Elżbieta Dorota Głazewska
Członkowie - Jolanta Białobrzewska
- Renata Sokolnicka

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrówka.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego Uchwała Nr IV.25.2019 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019 – 2027 i w dniu 15 lutego 2019 roku Zarządzenie Nr 40.2019 Wójta Gminy Dąbrówka z dnia 14 lutego 2019 roku w sprawie : zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019 – 2027 oraz w dniu 1 lutego 2019 roku Uchwała Nr IV/26/2019 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok.

Skład Orzekający na podstawie przyjętej przez Gminę Dąbrówka wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej ustalił, że planowana na koniec 2019 rok kwota długu Gminy Dąbrówka wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, pozwoli w latach 2019 - 2027 zachować relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.


Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji, bowiem w wyszczególnionych poniżej latach spłaty długu, różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, kształtuje się poniżej 1 % i wynosi odpowiednio:

- rok 2020 – 0,06 %,
- rok 2021 – 0,40 %.

Zaś w roku 2019 relacja ta będzie spełniona po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na ten rok.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Elżbieta Lipota Głazewska

Uchwała Nr Os.100.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 19 lutego 2019 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Elżbieta Dorota Głazewska
Członkowie - Jolanta Białobrzewska
- Renata Sokolnicka

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

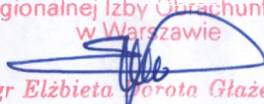
W dniu 1 lutego 2019 roku doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr IV/26/2019 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka na 2019 rok.

Przedstawiony w powyższej uchwale deficyt na 2019 rok wynosi 3.068.541,00 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając sposób sfinansowania deficytu oraz zachowanie relacji wymaganej art. 243 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Gmina Dąbrówka ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Elżbieta Dorota Głazewska

Uchwała Nr Os.301.2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 września 2019 roku

w sprawie wydania na wniosek Wójta Gminy Dąbrówka opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.900.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrówka oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.),

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący – Członek Kolegium – **Maciej Maurycy Dąbrowski**,
Członkowie: – Członek Kolegium - **Wojciech Tarnowski**,
– Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska**,

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.900.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrówka oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, na warunkach określonych Uchwałą Nr IX/67/2019 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrówka w 2019 r. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

§ 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 5 sierpnia 2019 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wniosek Wójta Gminy Dąbrówka o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 4.900.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrówka oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zważył, co następuje:

Wymienioną wyżej uchwałą Rada Gminy Dąbrówka postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 4.900.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrówka oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jako źródło dochodów, z których zostanie pokryte zobowiązanie z tytułu kredytu wskazano wpływy z:

- podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych,
- udziału Gminy Dąbrówka w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych.

Zabezpieczeniem kredytu będzie weksel in blanco.

Całkowita spłata kredytu nastąpi w latach 2020-2027.

Z analizy obowiązującej w dniu wydania niniejszej opinii Wieloletniej Prognozy Finansowej przyjętej uchwałą Nr IX/65/2019 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2019-2027 wynika, że w latach spłaty długoterminowego kredytu, spełniona będzie relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r., poz. 869 t.j.).

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji w pierwszym i drugim roku spłaty kredytu, tj. w roku 2020 i 2021, bowiem różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w tych latach (poz. 9.6.1. WPF), a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 9.4. WPF) jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,35 % i 0,90 %.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak wyżej.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CEKONTA KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Maciej Maurice Dąbrowski