

Protokół pokontrolny 1/2025

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dąbrówka

**w zakresie przeprowadzonej Kontroli poniesionych wydatków przez
Gminę Dąbrówka dot. oddziałów przedszkolnych publicznych oraz
niepublicznych z terenu Gminy Dąbrówka za okres 2019-2023**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Dąbrówka w składzie:

- 1) Jaworska-Bednarek Dagmara Dominika – przewodnicząca komisji,
- 2) Kiedrzyńska Małgorzata – zastępca przewodniczącej,
- 3) Górczak Iwona Renata – członek komisji,
- 4) Marcinkiewicz Wojciech Paweł – członek komisji,
- 5) Wilkowski Paweł Piotr – członek komisji.

Podmiot kontrolowany:

Urząd Gminy Dąbrówka
Ul. Kościuszki 14
05-252 Dąbrówka

Kierownik kontrolowanego podmiotu:

Wójt Gminy Dąbrówka
Zenon Zadróżny

Zakres kontroli:

Na podstawie pkt. 11 załącznika do Uchwały Nr LVIII.509.2024 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dąbrówka na 2024 rok oraz Uchwały Nr IX/56/2024 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dąbrówka na 2025 rok.

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 13.12.2024 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 7.04.2025r.

Przebieg kontroli:

Kontrola poniesionych wydatków przez Gminę Dąbrówka dot. oddziałów przedszkolnych publicznych oraz niepublicznych z terenu Gminy Dąbrówka za okres 2019-2023 rozpoczęła się 13.12.2024 r. Komisja Rewizyjna Rady Gminy Dąbrówka zawnioskowała 24.10.2024 r. oraz 27.02.2025 r. do Wójta Gminy Dąbrówka o przygotowanie i udostępnienie dokumentacji umożliwiającej ocenę prawidłowości działań Gminy Dąbrówka, w tym zestawienie wydatków budżetowych poniesionych w badanym okresie przez Gminę na działalność przedszkoli publicznych i niepublicznych, w tym w zakresie przyznawania, naliczania, rozliczania i kontroli dotacji oświatowych (dokumentację organizacyjną i finansową).

Dodatkowo Komisja zawnioskowała o przygotowanie i udostępnienie dokumentacji dotyczącej danych Przedszkola Samorządowego pod „Wesołym Ekoludkiem” w Dręszewie, z rozbiorem na lata zgodnie z okresem podlegającym kontroli, uwzględniającej: liczbę zatrudnionych pracowników ze wskazaniem stanowisk, wydatki związane z działalnością i funkcjonowaniem placówki, w tym m.in.: roczny koszt wynagrodzeń i pochodnych, roczny koszt utrzymania budynku przedszkola (w tym: zakup energii, ciepła, zakup dostępu do Internetu, opłaty za telefon, itp.), zakup usług pozostałych, zakup: materiałów i wyposażenia, pomocy naukowych, dydaktycznych i książek, szkolenia pracowników, itp., remonty bieżące oraz informację o ewentualnych działaniach poczynionych w kierunku poprawy efektywności wydatkowanych środków finansowych.

Materiały do analizy zostały udostępnione przez Urząd Gminy 20.11.2024 r. oraz 27.11.2024 r. i 28.02.2025 r.

Wynik czynności kontrolnych:

Zasady finansowania zadań oświatowych zostały zawarte w Ustawie z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U.2025.439). Zadania związane z oświatą realizowane są przez samorządy jako zadania własne, a środki na ich realizację są zagwarantowane we wszystkich dochodach jednostki samorządu terytorialnego, w tym subwencji oświatowej. Publiczne placówki wychowania przedszkolnego są dotowane w odniesieniu do tzw. podstawowej kwoty dotacji, określającej wydatki bieżące jednostki samorządu terytorialnego odpowiednio na ucznia placówki wychowania przedszkolnego. Natomiast niepubliczne placówki

wychowania przedszkolnego są dotowane w odniesieniu do tzw. podstawowej kwoty dotacji, która określa wydatki bieżące samorządu na ucznia w placówkach wychowania przedszkolnego. W kontrolowanym okresie w przypadku niepublicznych przedszkoli dotacja wynosiła 100 % wydatków samorządu na placówki wychowania przedszkolnego z tym, że w latach 2019-2023 placówki przedszkolne były wybierane w drodze otwartego konkursu ofert.

W okresie objętym kontrolą dotacje były przekazywane zgodnie z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego udzielał dotacji na podstawie Uchwały nr XXXIV/ 298/2018 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji szkołom i przedszkolom niepublicznym prowadzonym przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Maz. 2018 r. poz. 3170). W badanym okresie podstawowa kwota dotacji udzielanej z budżetu na ucznia uczęszczającego do przedszkola niepublicznego prowadzonego przez osobę fizyczną na terenie Gminy Dąbrówka była aktualizowana Zarządzeniami Wójta Gminy Dąbrówka.

W latach 2019-2023 na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz Uchwały Rady Gminy Dąbrówka Nr VII/49/2019 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego oraz kryteriów wyboru rozstrzygane były otwarte konkursy ofert na realizację zadania publicznego z zakresu wychowania przedszkolnego. Zarządzenia Wójta Gminy Dąbrówka rozstrzygające ww. konkursy ofert, na podstawie których udzielono dotacji w badanym okresie.

Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

Komisja Rewizyjna zapoznała się z przedłożonymi dokumentami, uzyskując precyzyjne i szczegółowe odpowiedzi w zakresie realizacji wydatków na zadania związane z przedmiotem kontroli. Po przeanalizowaniu materiałów udostępnionych przez Urząd Gminy Dąbrówka oraz po uzyskaniu dodatkowych informacji od Pani Bożeny Kaszuby, Dyrektora Przedszkola Samorządowego „Pod Wesołym Ekoludkiem” w Dręszewie, Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie poniesionych wydatków przez Gminę Dąbrówka, które dotyczą ww.

przedszkola publicznego. Rosnące wydatki były związane z działalnością i funkcjonowaniem placówki i były niezależne od organu prowadzącego. Koszty utrzymania wynikały między innymi z rosnącej inflacji, podwyżek dla nauczycieli oraz obłożenia oddziałów przedszkolnych które wymuszało na organie prowadzącym utworzenie piątej mniej liczebnej grupy przedszkolnej – wynikającej z warunków lokalowych przedszkola.

Kwoty dotacji dla placówek niepublicznych:

- 1) Niepubliczne Przedszkole "Bajkowy Świat" w Chajętach,
 - 2) Przedszkole Niepubliczne "Wyspa Malucha" we Wszeborach
- były wyliczane w sposób prawidłowy i według obowiązujących wytycznych.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej monitoring wydatków placówek przeprowadzany przez Urząd Gminy Dąbrówka w ścisłej współpracy z Centrum Usług Wspólnych w Dąbrówce umożliwia weryfikację kosztów w stosunku do przyjętych planów i wprowadzanych w ciągu roku zmian, wynikających z uwarunkowań zewnętrznych.

Komisja Rewizyjna zwraca uwagę na tendencję spadkową dotyczącą liczby dzieci zapisanych do placówki publicznej, co w konsekwencji powoduje rosnące koszty utrzymania tej placówki i rekomenduje Wójtowi Gminy Dąbrówka podjęcie działań promocyjnych jednostki samorządowej. W ramach promocji przedszkola „Pod wesołym Ekoludkiem” wskazane jest zaplanowanie kampanii i wsparcie Dyrektora placówki w działaniach mających na celu wypełnienie wszystkich miejsc rekrutacyjnych. W przypadku pojawienia się możliwości pozyskania dotacji zewnętrznej na wykonanie remontu placówki oraz placu zabaw Komisja dostrzega szansę na podniesienie prestiżu przedszkola publicznego i zwiększenie jego konkurencyjności.

Właściwym kierunkiem według Komisji są również odtworzone przy szkołach publicznych oddziały przedszkolne. Ich koszty utrzymania są niższe poprzez planowanie i realizację wydatków na oddział przedszkolny i na szkołę. W nadchodzących rekrutacjach wskazane jest jednoznaczne poinformowanie rodziców dzieci uczęszczających do placówek niepublicznych o tym, że skorzystanie z oferty placówek niepublicznych wiąże się z określonymi dopłatami, które muszą ponieść osoby wybierające ten rodzaj placówki. Elementem warunkującym przyszłe

działania jest analiza sytuacji demograficznej na terenie Gminy.

Protokół z kontroli sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół zawiera 5 ponumerowanych stron.

Data sporządzenia protokołu: 25.04.2025 r.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dąbrówka.

1. Dagmara Jaworska-Bednarek Dagmara Jaworska-Bednarek
2. Małgorzata Kiedrzyńska Małgorzata Kiedrzyńska
3. Iwona Renata Górczak Iwona Renata Górczak
4. Wojciech Paweł Marcinkiewicz Wojciech Paweł Marcinkiewicz
5. Paweł Piotr Wilkowski Paweł Piotr Wilkowski

Zgodnie z § 30 ust. 1 Statutu Gminy Dąbrówka stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXIX/301/2014 Rady Gminy Dąbrówka z dnia 10 października 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Dąbrówka (z późn. zm.) „W przypadku odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanego podmiotu jest on obowiązany do złożenia – w terminie 3 dni od daty odmowy - pisemnego wyjaśnienia jej przyczyn”

Podpis Kierownika kontrolowanego podmiotu:

28.04.2025

WÓJT

Zenon Zadrozny

.....
miejscowość, data podpis

Na podstawie § 30 ust. 3 ww. Statutu Gminy Dąbrówka „Kierownik kontrolowanego podmiotu może złożyć do Przewodniczącego Rady uwagi dotyczące kontroli i jej wyników. Uwagi składa się w terminie 7 dni od daty przedstawienia do podpisania kierownikowi kontrolowanego podmiotu protokołu z kontroli”.

Zgodnie z § 31 ust. 2 ww. Statutu Gminy Dąbrówka „Kierownicy jednostek, do których skierowano zalecenia pokontrolne są zobowiązani w wyznaczonym terminie nie dłuższym niż 14 dni roboczych od dnia otrzymania zalecenia pokontrolnego, zawiadomić Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej o sposobie realizacji wniosków”.

Zgodnie z § 31 ust. 3 ww. Statutu „W razie braku możliwości realizacji wniosków należy podać uzasadnienie ich niewykonania i zamierzenia co do sposobu usunięcia nieprawidłowości”.