



UCHWAŁA Nr 3.h./363/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2022 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Dąbrówka** projekcie uchwały
w sprawie **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka** na lata 2023-2032.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634)- **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Agnieszka Szewc
Członkowie: - Aneta Dygus
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuję przedłożony przez Wójta Gminy Dąbrówka projekt uchwały w sprawie **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka** na lata 2023-2032.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Dąbrówka w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W ustawowym terminie w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożony został w formie dokumentacji elektronicznej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały w sprawie **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka** na lata 2023-2032.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt **Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF)** spełnia wymogi określone w art. 226 -229 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie **Wieloletniej Prognozy Finansowej** zadłużenie Gminy Dąbrówka na koniec 2023 roku wyniesie **27.183.276,61 zł**, co stanowi 43,74% planowanych na ten rok dochodów. Skład Orzekający wskazuje, że kwota długu w WPF roku 2022 nie została uzupełniona co ma wpływ na kwotę długu w roku 2023 oraz wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu prognozy WPF wynika, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2032 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243

ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2023 i 2024 występuje niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaka stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy – tj. **0,01 punktu procentowego w latach 2023 i 2024**. Wobec powyższego istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy, dlatego Skład Orzekający wskazuje, na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający również ustalił, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy zakłada znaczną dynamikę wzrostu dochodów, która kształtuje się odpowiednio: 109,16% w roku 2023 oraz 142,89% w roku 2024.

Art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określa wymóg realistyczności wieloletnich prognoz finansowych jst. WPF jest podstawowym narzędziem planowania długookresowego w samorządach, a jednymi z podstawowych kryteriów oceny planowania jest horyzont czasowy WPF, dokładność prognozowania podstawowych wskaźników makroekonomicznych oraz założenia stanowiące podstawę budowy prognoz podstawowych wielkości ujmowanych w WPF. Jako że kwoty planowanych dochodów jst stanowią jedną z najważniejszych pozycji (składowych) WPF, Skład Orzekający zauważa, że planowanie w tym zakresie należy dostosować do *Wytycznych Ministra Finansów (aktualizacja – październik 2022 r.) dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw*. Wytyczne te zakładają następującą dynamikę wzrostu PKB: 101,7% w 2023 i 103,1% w roku 2024.

Skład Orzekający zwraca szczególną uwagę na potrzebę realistycznego planowania budżetu, a także konieczność stałego monitorowania stopnia jego realizacji we wskazanym wyżej zakresie w celu ewentualnego urealnienia planowanych wielkości.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.