

UCHWAŁA Nr 3.j./320/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 marca 2024 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Dąbrówka**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 t.j) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Agnieszka Szewc
Członkowie: - Konrad Pachocki
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

§ 1

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2035 oraz uchwały budżetowej Gminy Dąbrówka na 2024 rok, **pozytywnie z uwagą** opiniuje planowaną kwotę długu Gminy Dąbrówka.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Dąbrówka w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęły, podjęte przez Radę Gminy Dąbrówka na sesji w dniu 29 stycznia 2024 roku, następujące dokumenty:

- Uchwała Budżetowa Gminy Dąbrówka na 2024 rok Nr LVIII.512.2024 r.;
- Uchwała Nr LVIII.511.2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrówka na lata 2024-2035.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że:

1. Zachowana została - wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych - korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w części dotyczącej 2024 roku i określonych w uchwale budżetowej na 2024 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu;
2. W 2024 roku planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne (emisja papierów wartościowych) w kwocie 6.816.930,44 zł. Planowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie **28.322.374,10zł**, co stanowi **38,71%** planowanych na 2024 rok dochodów Gminy.

Łączna kwota długu, wynikająca z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań została zaplanowana przy niezachowaniu w latach 2024 i 2025 dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia, wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2024 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynosi 0,1228 przy wskaźniku maksymalnym wynoszącym 0,0870, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za

trzy kwartały 2023 roku oraz w 2025 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynosi 0,1148 przy wskaźniku maksymalnym wynoszącym 0,0921, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2023 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2024 i 2025 wieloletnia prognoza finansowa Gminy Dąbrówka została sporządzona z niezachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład jednocześnie podkreśla, że zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku **2026** występuje bardzo niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaką stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego, tj. **0,43 punktu procentowego**.

Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, iż istnieje realne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy i tym samym wskazuje na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku ich realizacji na założonym poziomie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.