

**UCHWAŁA Nr 3.e./312/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 24 kwietnia 2024 roku**

**w sprawie** opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrówka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dąbrówka za 2023 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. 1325), art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 roku (Dz.U. z 2023r., poz. 1270) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** Agnieszka Szewc  
**Członkowie:** Karolina Aszkiełowicz  
Aneta Dygus

uchwała, co następuje:

**§ 1**

pozytywnie z zastrzeżeniami opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrówka za 2023 rok.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 25 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z Zarządzeniem Nr 624.2024 Wójta Gminy Dąbrówka z dnia 21 marca 2024 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrówka za rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu w zakresie zgodności z obowiązującym prawem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił:

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane na poziomie 79,69% planu, z tego dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 27,81% planu a dochody bieżące 93,05% planu po zmianach.

Stopień realizacji planowanych wydatków budżetu wynosi 80,93%, przy czym wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie 40,00% planu, a wydatki bieżące 94,59% planu po zmianach.

Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo niski stopień wykonania dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do planu.

Na koniec 2023 roku zobowiązania dłużne Gminy wyniosły 25.982.443,66 zł, przy czym Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

Na dzień 31.12.2023 r. Gmina posiadała należności wymagalne w kwocie 2.392.013,87 zł, co stanowi 4,18% wykonanych dochodów budżetu za 2023 rok.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb - 28S wg stanu na koniec 2023 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dąbrówka za 2023 rok oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 roku wynika, iż nastąpiła realizacja wyższego deficytu niż zaplanowany. Deficyt budżetu w roku 2023 był planowany w kwocie 3.890.988,84 zł natomiast został wykonany w kwocie 4.038.153,96 zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w kwocie 4.200.00,00 zł; (w tym na



sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.628.117,54 zł, który wykonano w kwocie 1.950.174,12 zł). Realizacja wyższego niż planowany deficyt spowodowała, że na jego sfinansowanie zaangażowano nieplanowane przychody pochodzące z kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż o wysokości deficytu oraz źródłach jego finansowania decyduje organ stanowiący.

W zakresie niezachowania wymogu wynikającego z zapisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ma zastosowanie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927). W myśl tego przepisu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa o sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W 2023 r. zrealizowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym 262.302,83 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 174.032,17 zł. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 18<sup>2</sup> oraz art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Dz. U. z 2024 r. poz. 399) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c ww. przepisu. Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości 3.290.049,47 zł natomiast wydatki w kwocie 3.051.410,98 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu wykazano środki związane z ochroną środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 t.j.) zostały wykonane w kwocie 8.021,54 zł, natomiast nie wskazano wydatków na ten cel. Zgodnie z art. 403 ust. 1 ww. ustawy do zadań gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu gminy, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

W ocenie Składu Orzekającego RIO opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa, przy czym wskazać należy, że wydając opinię Skład dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.